

Udbudspolitik

Kystdirektoratet har gennem årene udbudt flere større opgaver, hvoraf bl.a. kan nævnes kystfodringen ved Vestkysten, oprensninger i sejlløb, visse entreprenørmæssige opgaver med eks. dumpers samt havneanlæg. Forskellige rådgivningsopgaver, projektering, konsulentytelser, IT driftsopgaver, rengøring m.v. er ligeledes udført i privat regi. Kystdirektoratets udliciteringsgrad for hhv. drifts – og anlægsopgaver udgør hhv. 32 og 86 %. I 2007 er visse administrative opgaver inden for regnskab og løn overført til Transportministeriets administrative fællesskab Koncenta.

I forbindelse med kravene i vejledning om effektiv opgavevaretagelse har Kystdirektoratet opstillet en opgaveportefølje, hvortil skal knyttes vurdering af udbuds-egnethed. Opgaveporteføljen tager udgangspunkt i Kystdirektoratets overordnede mission og vision samt hovedopgaver i relation til resultatkontrakt og finanslov. Derved opnås den overskuelighed, som er nødvendig for at vurdere egnetheden i relation til udbud af de forskellige produkter og ydelser, der leveres for de tildelte bevillinger.

Udbudspolitikken skal i lighed med andre målsætninger og strategier være medvirkende til at understøtte Kystdirektoratets mission og vision samt den fulde opgavevaretagelse.

Udbudspolitikken skal sikre, at udbud og udlicitering anvendes systematisk på områder, hvor det vurderes som hensigtsmæssigt. Målet er at sikre, at der opnås øget effektivitet og kvalitet i opgavevaretagelsen. Det vurderes, at der kan opnås visse gunstige effekter ved konkurrenceudsættelse på områder, hvor dette er muligt.

Gennemførelsen af udbudspolitikken skal sikre, at der sker hensyntagen til negative effekter for kvalitet, service og økonomi.

Det skal sikres, at Kystdirektoratet stadig kan varetage alle kerneopgaver og opfylde sine forpligtelser i alle henseender. Det skal sikres, at der til opfyldelse af målsætninger for kerneopgaverne sikres den nødvendige faglige ekspertise indenfor Kystdirektoratet. Den kysttekniske ekspertise skal have et vist volumen for at kunne leve op til målsætningerne om rådgivning af ministeriet og at være statens ekspert på kystbeskyttelses- og havneområdet.

I henhold til Transportministeriets politik skal fornødne kompetencer bevares, således at Kystdirektoratet kan bistå departementet i sagsbehandling, politikformulering og rådgivning og betjening af minister og folketing. Dette gælder indenfor alle kerneområder og visse støttefunktioner.

Kystdirektoratets medarbejdere skal gennem samarbejdsudvalget inddrages i det omfang, som er fastsat i gældende regelsæt og aftaler.

Gennem arbejdet med vurderingen af udbudsegnethed vil samtlige opgaver såvel kerneopgaver som støttefunktioner blive gennemgået.

Det kan dog allerede nu anføres, at opgaver som ministerbetjening og herunder bl.a. Kystdirektoratets kysttekniske opfølgninger og undersøgelser kun i meget snævert omfang vil blive udbudt. Der vil i lighed med tidligere kunne inddrages dele af rådgivnings - og konsulenttydelser, men den kysttekniske ekspertise som sådant skal bevares for at kunne leve op til Transportministeriets behov for fornødne kompetencer indenfor kystbeskyttelsesområdet.

Kystdirektoratets myndighedsopgaver under Kystbeskyttelsesloven, Havneloven, statens højhedsret m.v. vil ikke blive søgt udbudt, idet den fornødne ekspertise skal bevares for at kunne yde kvalificeret sagsbehandling på myndighedsområdet.

For drifts- og anlægsområdet vil opgaver blive udbudt i endnu større omfang end tidligere, enten ved egentligt udbud eller gennem kontrolbud. Disse udbud skal derefter vurderes i relation til den overordnede målsætning om, hvorvidt der kommer negative effekter i relation til kvalitet, service og økonomi. Her tænkes væsentligst på de udførende dele af opgaverne, idet projektering og tilsyn i et vist omfang skal bevares. Det skal dog nøje vurderes for hver opgave, ligesom det skal vurderes, hvorvidt der altid anvendes billigst mulig arbejdskraft til opgaverne.

Kystdirektoratets erfaring med større tilsynsopgaver er, at det på mange områder er nødvendigt med eget tilsyn for at sikre, at opgaven i alle henseender gennemføres med den fornødne kvalitet og således at det sikres, at den fulde effekt af investeringen opnås.

Med hensyn til støttefunktioner er der allerede udbudt nogle og der vil især indenfor IT området blive vurderet nøjere på øget udbud af driften. Med hensyn til administrative opgaver indenfor eks. økonomi, løn m.v. vurderes det ikke for nuværen-

de at være fornuftigt at anvende udbud. Staten er i disse år i gang med indførelse af mange nye systemer såsom SLS (Statens lønanvisning), opgraderinger indenfor Navision Stat m.v., ledelses-rapporteringer, omkostningsbaserede regnskaber og formentligt omkostningsbaserede budgetter m.v.

Kystdirektoratets vurdering er, at det inden afsluttet gennemførelse af disse store og omkostningskrævende opgaver både set i forhold til systemer, men væsentligst indenfor ledelsesmæssige prioriteringer vil være aldeles uklogt at lægge opgaverne udenfor eget regi. Der ligger i gennemgange og implementeringer væsentlige fundamentaler for ledelsen i selv til enhver tid at kunne prioritere tid og ressourcer indenfor området. Opgaverne især i relation til økonomi og ressourcer skal fungere optimalt, såfremt Kystdirektoratet ledelsesmæssigt skal kunne følge op på og foretage de nødvendige og rigtige prioriteringer indenfor kerneopgaverne.

Status for 2008 er, at indholdet i ovenstående to afsnit har udviklet sig en hel del siden udbudspolitikken tilblivelse, idet regeringen primo 2008 har besluttet at samle regnskab, løn m.v. i et administrativt servicecenter hos Økonomistyrelsen og væsentlige dele af IT-funktionen i Statens IT. Kystdirektoratet vil på derfor ikke særskilt skulle foretage udbudsvurderinger inden for disse områder udover de allerede foretagne.

Kystdirektoratets overordnede styringskæde

Kystdirektoratets (KDI) mission og vision er formuleret med udgangspunkt i finansloven samt Transportministeriets overordnede strategiske grundlag »Mobilitet der skaber værdi«.

Det er KDI's opgave at tilgodese samfundets behov for viden og rådgivning om kystbeskyttelse, for varetagelse af statslige havneopgaver samt for varetagelse af en række myndighedsopgaver i tilknytning til kystbeskyttelse, havne og statens højhedsret over søterritoriet.

Mission:

KDI varetager de samfundsmæssige interesser på kystbeskyttelsesområdet og de statslige interesser på havneområdet gennem analyser, projektering, anlæg, drift og varsling. Vi rådgiver transportministeren og varetager myndighedsopgaver indenfor kystbeskyttelse, havne og statens højhedsret over søterritoriet.

KDI har i 2003 ud fra denne mission og visionerne i Transportministeriets strategiske grundlag samt statens nye personale og ledelsespolitik - under overskriften: »KDI sætter rammer for fremtidens kyster og havne« - opstillet fem visionspunkter, der skal præge arbejdet og udviklingen i KDI i de kommende år:

Vision 1

Vi skaber holdninger til udviklingen og brugen af Danmarks kyster under hensyntagen til mangfoldige samfundsmæssige interesser heri, og vi løser de statslige havneopgaver ud fra Transportministeriets vision om fremtidens mobilitetsbehov.

Vision 2

Vi udfører udviklingsprojekter som grundlag for en fremadrettet og afbalanceret kystbeskyttelse, og vi skaber et nyt og forbedret grundlag for kystbeskyttelse gennem et bredt samarbejde såvel nationalt som internationalt, anviser nye løsninger og sætter dagsordenen.

Vision 3

Vi tænker i helheder på kystområdet, tager hensyn til andre aktører og deres interesser, planlægger og udfører kystopgaverne i respekt for natur og miljø og giver gode kystoplevelser. Miljøhensyn har høj prioritet ved løsning af havneopgaverne, der planlægges og udføres under hensyntagen til andre aktører. Vi medvirker til international høj sikkerhed for søtransport og sikrer infrastruktur.

Vision 4

Vi er kendt for god oplysning, service og vejledning til borgerne og erhvervs- livet, på en høj brugertilfredshed og for at træffe afgørelser, som kan forstås. I det politisk/administrative system er vi kendt for effektivitet, kvalitet og faglig kompetence.

Vision 5

KDI er en udfordrende, attraktiv og mangfoldig arbejdsplads, der arbejder med naturen på kanten af tilgængelig viden for til stadighed at være nytænkende og i front. Vi lægger vægt på et godt psykisk og fysisk arbejdsmiljø, uddannelse og udvikling, og stiller krav til den enkelte.

Resultatkontrakt

Resultatkontrakt for perioden fra 2004 med et fireårigt perspektiv er indgået i februar 2004. Kontrakten skal genforhandles hvert år.

Transportministeriets ledelsesinformationssystem (BSC)

Modellen søges balanceret med bl.a. resultatkontrakten og øvrige politikker og målsætninger.

Opgaveportefølje:

Opgaveporteføljen tager sit udgangspunkt i de overordnede styringsværktøjer og knytter sig direkte op til disse. Produkter og ydelser fra resultatkontrakten er nedbrudt i aktiviteter og delaktiviteter. Udover resultatkontraktens produkter er i opgaveporteføljen yderligere medtaget produkterne opfølgning/undersøgelser samt generel administration.

Vurdering af udbudsegnethed for Kystdirektoratets opgaveportefølje tager udgangspunkt i "Effektiv opgavevaretagelse i staten" hvorefter opgaverne vurderes som A, B eller C.

Opgaver, som har fået A, er enten varetaget eksternt på nuværende tidspunkt, eller vil blive det på anført tidspunkt.

Opgaver, som har fået B, vil blive nærmere undersøgt og vurderet i forhold til om opgaven skal blive i eget regi eller varetages eksternt. Der er anført tidsfrist for vurderingen.

Opgaver, som har fået C, vil fortsat blive varetaget i eget regi.

Opfølgning på udbudsegnethed

Som det fremgår af det ovenstående, vil opgaver, som har fået vurdering B, blive nærmere undersøgt og vurderet. Denne vurdering er nu gennemført for opgaver med vurdering B og tidsfrist 2005. Resultaterne heraf er anført i nedenstående skema.

Produkt	Ydelser	Aktivitet	Delaktivitet 1	Delaktivitet 2	Udbuds-egnet-hed	Tids-frist	Fælles udbud
① Rådgivning	Rådgivning af ministeren / departementet	Tekniske udtalelser	Sagsbehandling		C		
			Opfølgning/undersøgelser, jfr. produkt 6				
		Hørings svar	Sagsbehandling		C		
			Opfølgning/undersøgelser, jfr. produkt 6				
		Udkast til ministersvar	Sagsbehandling		C		
			Opfølgning/undersøgelser, jfr. produkt 6				
	Lovforberedende arbejde	Sagsbehandling	C				
	Rådgivning af kommuner i forb. med Kystbeskyttelseslovens kap. 1	Sagsbehandling			C		
		Opfølgning/undersøgelser, jfr. produkt 6					

Produkt	Ydelser	Aktivitet	Delaktivitet 1	Delaktivitet 2	Udbuds-egnet-hed	Tids-frist	Fælles udbud
② Kystbe- skyttelse	Varetagelse af kyst- beskyttelse Lodbjerg - Nymindegab	Planlægning, projekte- ring og tilsyn	Handlingsplaner, projektering		C		
			Sandefterforskning	Prøvepumpning	A	Udbudt	Nej
				Sagsbehandling, tilladelser	C		
		VVM		A	Udbudt	Nej	
		Kystfodring	Fremmed entreprenør	Udbud	C		
				Tilsyn, kontrol	C		
				Udførelse fodring	A	Udbudt	Nej
			Egne entreprenør- ydelser	By-pass, Hv. Sande	A	Udbudt	
				By-pass, Thorsminde	A	2005	Nej
				Indvinding med STU	A	2007	Nej
				Strandskrabning	A	2005	Nej
		Plejeforanstaltninger	Klitpleje, plantning		A	2005	Nej
			Strandpleje, rensning		A	2005	Nej
		Faste værker	Vedligeholdelse, renovering		A	2005	Nej
		Opfølgning/undersøgel- ser, jfr. produkt 6					

Produkt	Ydelser	Aktivitet	Delaktivitet 1	Delaktivitet 2	Udbuds-egnet-hed	Tids-frist	Fælles udbud
② (fortsat) Kystbe-skyttelse	Varetagelse af kystbe-skyttelse med statsligt engagement i Blåvand	Planlægning, projekte-ring, udbud og tilsyn	Handlingsplaner, projektering		C		
		Plejeforanstaltninger	Klitpleje, plantning		A	2005	Nej
			Vedligeholdelse høfder		A	2005	Nej
		Kystfodring	Fremmed entreprenør	Udbud	C		
				Udførelse	A	Udbudt	Nej
				Tilsyn, kontrol	C		
	Overordnet overvåg-ning af digesikkerhed og udviklingen i Vade-havet	Opfølgning, undersøgelser jfr. produkt 6	Opmålinger	C			
			Kysttekniske udvik-lingsprojekter	C			
	Varetagelse af kystbe-skyttelse med statsligt engagement i Skagen	Planlægning, projektering			C		
		Udførelse			A	Udbudt	Nej
		Tilsyn, kontrol			C		
	Varetagelse af kystbe-skyttelse med statsligt engagement ved Lønstrup	Planlægning, projektering			C		
		Udførelse			A	Udbudt	Nej
		Tilsyn, kontrol			C		

Produkt	Ydelser	Aktivitet	Delaktivitet 1	Delaktivitet 2	Udbuds-egnet-hed	Tids-frist	Fælles udbud	
③ Havne- og trafik-anlæg	Drift Thorsminde Havn	Havneråd			C			
		Havnevagt			C			
		Vedligehold havneom-råde (renholdelse m.m.)			A ¹	2007		
		Vedligeholdelse af havneværker	Fremmed entreprenør	Projektering, udbud		A	Udbudt	
				Udførelse		A	Udbudt	Nej
				Tilsyn, kontrol		C		
		Oprensning af indsejlinger og bassiner	Planlægning, opmåling			C		
				Klap- og depottilladel-ser	Sagsbehandling		C	
			Analysér/undersøgelser			A	Udbudt	Nej
			Udførelse, fremmed entreprenør	Udbud		C		
				Udførelse		A	Udbudt	Nej
			Egne entreprenør-ydelser			A ²	2007/08	
		Tilsyn			C			
	Drift og vedligeholdelse af gennemsejlings- og afvandingssluser i Hvide Sande og Thors-minde	Sluseudvalg				C		
		Slusevagt og -betjening				C		
		Vedligeholdelse	Fremmed entreprenør	Projektering, udbud		A	Udbudt	
				Udførelse		A	Udbudt	Nej
				Tilsyn, kontrol		A	Udbudt	
	Egne entreprenør-ydelser		A	Udbudt				
	Varetagelse af havne-vagten i Hvide Sande	Havnevagt				C		

¹ Udbud afventer drøftelser om evt. overdragelse

² Første udbud incl. kontrolbud gennemføres 2008/2009

Produkt	Ydelser	Aktivitet	Delaktivitet 1	Delaktivitet 2	Udbuds-egnet-hed	Tids-frist	Fælles udbud
③ (fortsat) Havne- og trafik-anlæg	Varetagelse af ADI-opgaver i tidligere stats-havne. Vedligeholdelse af yderværker m.m., oprensning af indsejlinger og bassiner i 6 vestjyske havne	Vedligeholdelse af yderværker m.v.	Projektering		C		Nej
			Planlægning		C		
			Udførelse, fremmed entreprenør	Udbud	C		
				Udførelse	A	Udbudt	
		Tilsyn		C			
		Oprensning af indsejlinger og bassiner	Planlægning		C		
			Opmåling		C		
			Klap- og depottilladelser	Sagsbehandling	C		
				Analyser/undersøgelser	A	Udbudt	
			Udførelse, fremmed entreprenør	Udbud	C		
				Udførelse	A	Udbudt	
			Egne entreprenør-ydelser		A ²	2007/08	
		Tilsyn		C			

¹ Udbud afventer drøftelser om evt. overdragelse

² Første udbud incl. kontrolbud gennemføres 2008/2009

Produkt	Ydelser	Aktivitet	Delaktivitet 1	Delaktivitet 2	Udbuds-egnet-hed	Tids-frist	Fælles udbud
③ (fortsat) Havne- og trafik-anlæg	Vedligeholdelse af Rømødæmningen	Planlægning, tilsyn			C		
		Entreprenørarbejde på dæmningens skråninger			A	2005	Nej
	Oprensninger af gennemsejlingsløb i indre danske farvande	Planlægning			C		
		Opmåling			C		
		Udførelse af oprensning	Fremmed entreprenør	Udbud	C		
				Udførelse	A	Udbudt	Nej
		Egne entreprenør ydelser		A	2005	Nej	
	Kontrol (opmåling)			C			
	Vedligeholdelse af læmoler i Løkken og Nr. Vorupør	Planlægning, projektering			C		
		Udførelse			A	Udbudt	Nej
		Tilsyn, kontrol			C		

Produkt	Ydelser	Aktivitet	Delaktivitet 1	Delaktivitet 2	Udbuds-egnet-hed	Tids-frist	Fælles udbud
④ Myndig-hedsop-gaver, Kystbe-skytt.- og havnelov, højheds-retten	Afgørelser efter Kystbeskyttelseslov, havnelov og statens højhedsret over søterr. incl. VVM	Sagsbehandling			C		
		Opfølgning/undersøgelser, jfr. produkt 6					
	Vedtægtsbestemte tilsyn	Vedtægtsbestemte tilsyn			C		
	Høringssvar til andre myndigheder	Høringssvar til andre myndigheder			C		
	Godkendelser (Maritim sikring)	Godkendelser (Maritim sikring)			C		
	Udarbejdelse af administrative regler	Udarbejdelse af administrative regler			C		
⑤ Storm-flodsvars-ling m.v.	Stormflodsberedskabet for Vestkysten og det Syd- og Sønderjyske Stormflodsberedskab	Beredskabsvagt			C		
		Patruljering			C		
		Entreprenørydelser			A		
		Dataindsamling (vagtcentral)			C		
		Opfølgning/undersøgelser, jfr. produkt 6					
	Udtalelser til Stormrådet efter stormflodshændelser	Sagsbehandling			C		
		Dataindsamling (vagtcentral)			C		
		Opfølgning/undersøgelser, jfr. produkt 6					

Produkt	Ydelser	Aktivitet	Delaktivitet 1	Delaktivitet 2	Udbuds-egnet-hed	Tids-frist	Fælles udbud	
⑥ Opfølgning / undersøgelser	Pejling og opmåling				C			
	Vandstands- og bølgedata				C			
	Kvalitetskontrol og bearbejdning af data				C			
	Kysttekniske analyser m.m.				C			
	Kystudviklingsprojekter	Eksterne konsulenter				A	Udbudt	Nej
Egenproduktion					C			
⑦ Generel administration	Budget/økonomi	Finanslov m.v.			C			
		Interne budgetmæssige forhold			C			
		Varetagelse af ledelses- og økonomistyring			C			
		Regnskab, debitorer, kreditorer			A ³	Udbudt		
	Løn og personale	Lønadministration				A ³	Udbudt	
		Personale-administration				C		
		Varetagelse af ledelses- og lønstyring				C		
		Stillingsannoncer				A	Udbudt	
	Indkøbsadministration				C			
	Journal, arkiv				C			

³ Varetages af Transportministeriets administrative fællesskab

Produkt	Ydelser	Aktivitet	Delaktivitet 1	Delaktivitet 2	Udbuds-egnet-hed	Tids-frist	Fælles udbud		
7 (fortsat) Generel administration	Reception	Omstilling, postbesørgelse, skrivearbejde			C				
		Rejseadministration			C				
	IT	Politik, strategi, sikkerhed				C			
		Anskaffelser				C			
		Drift	Intranet				A		
			Drift og vedligehold af hjemmeside				A	Udbudt	
			Esdh				A	2006	
			Drift af infrastruktur server m.v.				A: 90 % C: 10 %	2006/07	
			Printere, kopimaskiner				A	Udbudt	
			Øvrig IT drift og support				A: 90 % C: 10 %	2006/07	
	Drift af Navision				A	Udbudt			
	Arealadministration	Lejekontrakter, opkrævning af leje				C			
	Produktion info-materiale, rapporter m.v.					C			
	Rengøring					A	Udbudt	Ja	
	Kantinedrift					C			